

## Economical Development on the Mongolian Steppe and its Discontents

Yuki KONAGAYA (National Museum of Ethnology)

The Mongolian plateau is divided into two areas: Mongolia (formerly Outer Mongolia) and the Inner Mongolia Autonomous Region in China, inhabited by descendants of Mongol nomads. Unlike in West Asia or the Middle and Near East where nomads are recognized as being outside of or against centralized political order, Mongols in the 13<sup>th</sup> century made the political order not only in Asia but also in Europe. By using military force, the Mongol nomads were once rulers or peace-keepers of the largest land empire the world has never seen. Central to their military power was the management and reproduction of domestic animals; it could be said that the Mongolian steppe was once the world's foremost arsenal.

However, in the 20<sup>th</sup> century, as the value of domestic animals as military forces diminished and the steppe began to be developed economically, new political orders emerged.

Inner Mongolia became the destination of millions of Chinese peasants, and it consequently turned from grassland to urban settlements and agricultural field. In recent years, sedentarization with high density of population has led to severe ecological degradation, forcing many Mongols to move out of their desertified homeland, thereby destroying their traditional way of life.

Mongolia, on the other hand, was far less agriculturalized, and it maintained its low population density, even though it became a modern nation-state. However, as Mongolia became democratic and embraced the Western world, international financial institutions have forced Mongolia to pass a new land law for the purpose of privatization. Under this new law, foreign investors in mining and domestic investors in tourism can have the rights of using land for 90 years. And 40 % of the land can be used by foreign companies.

These changes have been made in the name of progress and civilization, and their consequences have been disastrous. It is imperative that we challenge our blind faith in developmentalism, respect the centuries-old traditional, yet scientifically proven, wisdom of maintaining ecological balance on the Mongolian plateau.

モンゴル高原には現在、モンゴル国と中国内蒙古自治区がある。ここは、古来よりさまざまな遊牧民が活躍し、東アジアの秩序を作った。そして、13世紀にはモンゴル遊牧民が覇権を握り、ユーラシアの秩序を作った。このように、東アジアでは、西アジアと異なり、遊牧民は秩序の外にではなく、内側にいた。去勢されて生き残る雄の家畜は軍事兵器であり、草原は軍需工場であったのである。

しかし、20世紀になり、家畜の軍事兵器としての価値が減少すると、草原は経済開発の対象となる。モンゴル高原では、社会主義のもとで近代的な開発が行われた。

南側の中国内蒙古自治区では、漢族の流入により、広く農耕化と都市化が進展した。一方、北側のモンゴル人民共和国では、国土の一部で農耕化と都市化が進展した。現在、二つの地域では、人口密度が大きく異なっている。

南側の中国内蒙古自治区では、もはや遊牧的な移動は見られない。牧畜の定着化が進み、草原の劣化が著しい。とくに近年、砂漠化の著しい地域では強制的な移住政策が実施されている。移住することによって、新たな環境破壊が進行したり、貧困が増加したりする事例も認められる。自然資源を喪失するにとどまらず、文化を喪失しつつあることが大きな問題であると認識されている。

一方、北側のモンゴル国では、市場経済化へ移行する際に、国際金融機関から土地の私有化が要請された。これに応じて、2004年から土地私有化法が施行されている。放牧地については私有化が認められていないけれども、草原部でも鉱産資源開発のための利用権の設定は外国人にも認められている。その結果、現在では国土の40%に合計90年の利用を可能にする権利が外資系企業等に与えられている。この開発による利益は一部の政治家やビジネスマンに握られており、いわゆる「資源の呪い」が顕らかである。

近年の生態学的調査によれば、遊牧をすると、植生が多様になり、草原が維持される。言い換えれば、草原は遊牧によって維持されてきたのである。しかしながら、今日、ODAに関わる人々の多くが、いまだに定着化という開発を正義であると信じている。これからの経済開発は、自然環境に関する学術的成果を十分に取り入れたものでなければならないであろう。